

Augusto Hernández Becerra, Rafael Villegas Antillón
Mario Samayoa, Carlos Alfredo Escobar
Efraín Moncada Silva, José de Jesús Orozco
Walter Antillón Montealegre, Humberto E. Ricord
Boris Bunimov-Parra, Jorge Luis Madrazo Cuéllar



LEGISLACIÓN ELECTORAL COMPARADA

Colombia, México,
Panamá, Venezuela
y Centroamérica

Prólogo de Jorge Mario García Laguardia

1986

**CENTRO DE ASESORIA Y PROMOCION ELECTORAL
INSTITUTO INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURIDICAS
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**

San José, Costa Rica
1986

INDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	7
EL REGIMEN ELECTORAL COLOMBIANO	
<i>Augusto Hernández Becerra</i>	13
Introducción	15
I. Fundamentos jurídico-políticos	17
A. Soberanía nacional	18
B. Ciudadanía	20
C. Sufragio	22
1. El sufragio – Función	22
2. El voto democrático	23
3. Limitaciones	24
D. Democracia representativa	28
1. El principio general	28
2. Instituciones especiales	29
II. El sistema electoral	32
A. La elección de presidente. Sistema mayoritario	33
B. Corporaciones públicas. Sistema de cuociente electoral	34
III. Organización electoral	38
A. La función electoral	38
B. Los organismos electorales	38
1. La Corte Electoral	39
2. El Registrador Nacional del Estado Civil	40
3. Los Delegados del Registrador Electoral	40
4. Los Registradores Distritales	41
5. Registradores Municipales y Auxiliares	41

6.	Los delegados de los Registradores distritales y municipales	42
IV.	Las elecciones	42
A.	La legislación electoral	42
B.	Los electores	44
1.	La cédula de ciudadanía	44
2.	El lugar de votación.	45
3.	Censos electorales	46
4.	Listas de sufragantes	48
C.	Inscripción de candidaturas.	49
1.	Para Presidente de la República.	49
2.	Para corporaciones públicas.	50
D.	De las votaciones.	51
1.	Naturaleza y frecuencia de las votaciones	51
2.	Papeletas de votación y cubiertas	51
3.	Mesa de votación.	52
4.	Delegados del Poder Ejecutivo.	53
5.	Proceso de las votaciones.	53
6.	El orden de las votaciones	53
7.	Suspensión y nueva convocatoria	54
8.	Inmunidades	55
9.	Jurados de votación.	55
E.	Los escrutinios	56
1.	Escrutinios y cómputos de votos.	56
2.	De las arcas triclaves	58
3.	Gradación de los escrutinios	59
V.	Los partidos políticos	63
A.	Arraigo histórico	63
B.	Bipartidismo	65
C.	Los partidos como instituciones legales.	66
VI.	Las garantías del sufragio	68
A.	Garantías penales	69
B.	Impugnación de las elecciones.	71
1.	Impugnación administrativa	72
2.	Impugnación judicial. La acción electoral	73

ALGUNAS CONSIDERACIONES RESPECTO A LA LEGISLACION ELECTORAL DE COSTA RICA

<i>Rafael Villegas Antillón</i>	77
Introducción	79
Breve reseña histórica	81
Las garantías constitucionales	82
El Tribunal y la Constitución	84
A. Interpretación de toda la materia electoral	84
B. El Presupuesto del Tribunal.	85
C. La Fuerza Pública y el Tribunal Supremo de Elecciones	86
CH. Las resoluciones del Tribunal	86
D. El escrutinio de los sufragios	88
E. La propaganda política y la Iglesia	89
F. Libertad de reunión y de expresión.	89
G. Las regulaciones del ejercicio del sufragio	90
H. El financiamiento de los partidos políticos	91
I. La alternabilidad del ejercicio presidencial y los delitos electorales	91
El Registro Civil y Electoral	92
Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	99
Partidos políticos	101
Anexo No. 1	105
Anexo No. 2	106
Bibliografía	107
LEGISLACION Y PROCESOS ELECTORALES EN EL SALVADOR	
<i>Mario Samayoa</i>	109
I. Normación constitucional y garantías del sufragio.	
Constitución de 1983	111

Antecedentes históricos.	114
Elecciones arregladas.	115
II. Antecedentes y estructura de la legislación electoral.	116
III. Integración y elección de los órganos ejecutivo y legislativo.	124
IV. Los partidos políticos	127
V. La jornada electoral.	128
VI. El registro electoral.	129
VII. El escrutinio de los votos.	130
VIII. Consideraciones finales	131

INFORME SOBRE EL REGIMEN ELECTORAL

VIGENTE EN GUATEMALA (1985).	133
---	------------

<i>Carlos Alfredo Escobar</i>	133
---	-----

I. Sufragio y democracia.	135
II. Antecedentes y estructura de la legislación electoral.	136

II.1. Antecedentes constitucionales.	136
--	-----

La constitución de Bayona	136
-------------------------------------	-----

La constitución de Cádiz.	137
-----------------------------------	-----

El Acta de Independencia de 1821	137
--	-----

Ley única del 8 de agosto de 1823, sobre tertulias patrióticas	137
---	-----

Bases constitucionales de 1823	137
--	-----

Primera Constitución Federal del 22 de noviembre de 1824	138
---	-----

Primera Constitución del Estado de Guatemala.	138
---	-----

Constitución Política de la República de Centroamérica del 9 de setiembre de 1921	139
--	-----

II.2. Antecedentes y estructura de la legislación electoral	143
---	-----

III. Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo.	153
---	-----

Integración del órgano Ejecutivo, su elección	154
---	-----

Integración del órgano Legislativo. Su elección	154
---	-----

IV. Partidos políticos	155
----------------------------------	-----

A. Constitución, Registro y Cancelación	155
---	-----

B. Derechos y obligaciones	155
--------------------------------------	-----

Derechos	155
--------------------	-----

Obligaciones	156
------------------------	-----

C. Alianzas y coaliciones	156
-------------------------------------	-----

D. Otras agrupaciones político-electorales	157
--	-----

V.	Organismos político-electorales.	157
	El Tribunal Supremo Electoral	157
VI.	La jornada electoral.	159
VII.	El registro de electores	161
VIII.	Sistemas de escrutinio	163
IX.	Calificación de elecciones	164
X.	Contencioso electoral	165
	Impugnaciones de presidente o vicepresidente electos.	166
	El recurso extraordinario de amparo	167
	Anexo No. 1	169

DEMOCRACIA, SUFRAGIO Y SISTEMAS ELECTORALES EN HONDURAS

	<i>Efraín Moncada Silva</i>	179
I.	Democracia y sufragio.	181
	1. La forma de Estado y de Gobierno de Honduras, su institucionalidad a partir de la Constitución de 1825.	181
	2. La ciudadanía y el sufragio en la evolución constitucional	182
	3. Las garantías constitucionales del sufragio	191
	4. Perspectivas del sufragio en Honduras	192
II.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	193
	1. Cronología y breve reseña de la legislación electoral en Honduras	193
III.	Partidos políticos	210
	1. Los partidos políticos en Honduras; su formación y evolución histórica	210
	2. Normación de los partidos políticos	212
	3. Constitución e inscripción. Cancelación y disolución	214
	4. Patrimonio, obligaciones, derechos y prerrogativas de los partidos	216
	5. La deuda política	218
	6. Coalición y fusión	219
	7. Régimen de las candidaturas independientes.	220
	8. Crisis de los partidos políticos tradicionales. Sus causas y efectos.	221

IV. Elección de los órganos esenciales del Estado	223
1. Soberanía popular e integración de los órganos esenciales del Estado	223
2. Sistema unicameral del poder legislativo	225
3. El poder ejecutivo: Presidente y designados. Condiciones de elegibilidad	226
4. Las corporaciones municipales	228
V. Organismos político-electorales.	229
1. Los organismos previstos en la Ley Electoral.	229
2. El Tribunal Nacional de Elecciones: Composición y funciones	231
3. Los tribunales departamentales de elecciones: integración y atribuciones	232
4. Los tribunales locales de elecciones: composición y atribuciones.	232
5. Las mesas electorales receptoras: composición y atribuciones.	233
VI. Registro de electores	234
1. Ideas generales de la evolución histórica del Registro de Electores.	234
2. El Registro Nacional de las personas: bases constitucionales y regulación en la Ley Electoral y las organizaciones políticas de 1981	234
3. Ley del Registro Nacional de las Personas de 1982: Aspectos importantes que regula.	235
4. Ultimos datos del Censo Nacional Electoral	236
VII. La práctica de las elecciones	237
1. La fecha de las elecciones. Inicio y final de la jornada electoral	237
2. Medidas de orden y seguridad	238
VIII. El escrutinio	239
1. Procedimiento.	239
2. Actas del escrutinio.	239

IX. Calificación y declaración de elecciones	240
1. Órgano competente y plazo para efectuar la declaratoria de las elecciones.	240
2. Base de población para elegir diputados al Congreso Nacional y autoridades municipales.	240
3. Sistema de mayoría simple y de representación proporcional: cociente electoral y residuo electoral.	241
X. El Contencioso Electoral.	244

LEGISLACION ELECTORAL EN MEXICO

<i>José de Jesús Orozco Henríquez</i>	245
Introducción	247
I. Democracia y sufragio.	247
II. Antecedentes y estructura de la legislación electoral.	256
III. Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	266
IV. Partidos políticos	274
V. Organismos político-electorales.	278
VI. Calificación de las elecciones.	283

EL SISTEMA ELECTORAL NICARAGUENSE

<i>Walter Antillón Montealegre</i>	289
I. El ordenamiento electoral nicaragüense y sus fuentes	291
II. La función electoral	292
III. Organización del proceso electoral	296
1. El Cuerpo Electoral.	296
2. Los organismos reguladores del proceso electoral	299
3. Los órganos consultivos: La Asamblea de partidos políticos	302
4. Los órganos gestores: partidos y alianzas.	303
5. Los medios financieros	305
IV. Fases del proceso electoral	305
1. Fase preparatoria.	306
2. Fase constitutiva.	311
3. Fase integrativa de eficacia	314

V.	Invalidez e ineficacia de los actos	315
VI.	Delitos electorales	316
	Bibliografía	319

EL REGIMEN ELECTORAL DE PANAMA

	<i>Humberto E. Ricord</i>	321
I.	Nota inicial	323
II.	Democracia y sufragio en las normas electorales	324
III.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	326
IV.	Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	327
	A. El Organismo Ejecutivo	327
	B. El Organismo Legislativo	328
V.	Partidos políticos	330
	A. Constitución y extinción	330
	B. Derechos y obligaciones	332
	C. Alianzas, coaliciones y fusiones	333
	D. Otras expresiones político-electorales	334
VI.	Organismos electorales	334
VII.	El proceso electoral	335
VIII.	El Registro Electoral	336
IX.	Sistema de escrutinios	337
X.	Impugnaciones y nulidades	339
XI.	Contencioso Electoral	340
XII.	Los delitos y las faltas electorales	341

LEGISLACION ELECTORAL VENEZOLANA

	<i>Boris Bunimov-Parra</i>	343
I.	Normación constitucional de sufragio y democracia	345
	A. Preámbulo y disposiciones fundamentales	345
	B. Derechos políticos	346
II.	Antecedentes y estructura de la legislación electoral	346

A.	Antecedentes de la legislación electoral vigente	346
B.	Estructura de la legislación electoral vigente	348
III.	Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo	349
A.	Integración y elección de los órganos Ejecutivo y Legislativo del poder nacional	349
B.	Integración y elección de las Asambleas Legislativas de los Estados.	352
C.	Integración y elección de los concejos municipales	353
D.	Coincidencia o no coincidencia en la elección de Presidente de la República, senadores y diputados al Congreso, diputados a las Asambleas Legislativas de los Estados y Concejales	354
IV.	Partidos políticos	355
A.	Normativa básica	355
B.	Constitución y Registro.	356
C.	Cancelación del Registro y disolución	356
D.	Derechos y obligaciones	357
E.	Alianzas y coaliciones	358
F.	Otras agrupaciones político-electorales	358
V.	Organismos político-electorales.	359
A.	Disposiciones generales	359
B.	El Consejo Supremo Electoral.	359
C.	Los demás organismos político-electorales	360
VI.	La jornada electoral.	360
A.	Convocatoria a elecciones	360
B.	Las postulaciones	360
C.	Las votaciones.	360
D.	El acto de votación	361
VII.	Registro de electores	361
A.	La condición de elector.	361
B.	El Registro Electoral Permanente	362

VIII. Sistema de escrutinio.	362
IX. Calificación de las elecciones.	362
A. Proclamación de la elección de Presidente de la República, en aplicación de un sistema de elección directa por mayoría relativa en una sola vuelta.	362
B. Proclamación de la elección de los diputados al Congreso Nacional por los territorios federales, en aplicación de un sistema de elección directa por mayoría relativa, en una votación de circunscripciones de representación uninominal, efectuada a una sola vuelta	363
C. Proclamación de la elección de senadores, diputados al Congreso Nacional en representación de los Estados y del Distrito Federal, de los diputados a las Asambleas Legislativas de los Estados miembros de los concejos municipales	363
X. Lo Contencioso Electoral	366
A. Las causas de nulidad	366
B. La capacidad para intentar recursos de nulidad	367
C. Competencia y procedimiento en materia de recursos de nulidad	367

**ESTUDIO COMPARATIVO DE LA LEGISLACION
ELECTORAL CENTROAMERICANA Y DE
COLOMBIA, MEXICO, PANAMA Y VENEZUELA**

<i>Jorge Luis Madrazo Cuéllar</i>	369
I. Introducción	371
II. Panorama constitucional y Legislativo.	372
III. Evolución de la legislación electoral	374
IV. El sufragio.	375
V. Integración de los órganos Ejecutivo y Legislativo.	376
A. El Organo Ejecutivo	377
B. El Organo Legislativo	378
VI. Organismos electorales	382
VII. Los partidos políticos	389

VIII. Algunas peculiaridades nacionales	394
A. Colombia	394
B. Costa Rica	394
C. El Salvador	395
D. Guatemala	395
E. Honduras	396
F. México	396
G. Nicaragua	397
H. Panamá	398
I. Venezuela	398